

CRITERIS TÈCNICS DE L'INVASSAT

CT02-230201

Aplicació de la Llei 31/1995 a la policia local en l'àmbit de la Comunitat Valenciana

JUNY 2023

CRT_INVASSAT_02GP_06_23

L'INVASSAT, com a òrgan científicotècnic en matèria de prevenció de riscos laborals de l'Administració de la Generalitat, manca de competències per a realitzar interpretacions de caràcter vinculant en matèria laboral, que corresponen en exclusiva als òrgans jurisdiccionals de l'ordre social. Per consegüent, tot l'exposat en aquest document es correspon amb el criteri que sobre el particular té aquest institut i s'emet a títol merament informatiu i no vinculant.

Tota la legislació referida pot ser consultada en els llocs web de l'INVASSAT (<http://invassat.gva.es>), i de l'Institut Nacional de Seguretat i Salut en el Treball (<https://www.insst.es>) en els quals, a més, poden tindre accés a documentació elaborada pels mateixos instituts així com a enllaços d'institucions i organismes europeus i d'altres països que, sens dubte, podran resultar-li de gran interès.

Institut Valencià de Seguretat i Salut en el Treball

CRITERI TÈCNIC SOBRE...

APLICACIÓ DE LA LLEI 31/1995 A LA POLICIA LOCAL EN L'ÀMBIT DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Juny de 2023

Ref.: CRT_INVASSAT_02GP_06_23

Qüestió plantejada

L'objecte del present criteri de l'Institut Valencià de Seguretat i Salut en el Treball (INVASSAT) és establir l'àmbit d'aplicació de la Llei 31/1995, de 8 de novembre de 1995, de prevenció de riscos laborals, en les activitats desenvolupades per la policia local a la Comunitat Valenciana, en aclariment de l'excepció prevista en l'article 3.2 d'aquesta Llei.

Referències normatives

Unió Europea. (1989). Directiva 89/391/CEE del Consell, de 12 de juny de 1989, relativa a l'aplicació de mesures per a promoure la millora de la seguretat i de la salut dels treballadors en el treball. *Diari Oficial de les Comunitats Europees*, 29.06.1989(L 183). Recuperat el 19 de maig de 2023, d'<http://data.europa.eu/eli/dir/1989/391/oj>

Espanya. (1995). Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals. *Boletín Oficial del Estado*, 10.11.1995(núm. 269). Recuperat el 27 de desembre de 2022, d'<https://www.boe.es/eli/es/l/1995/11/08/31/con>

Espanya. Ministeri de Defensa. (2007). Reial decret 1755/2007, de 28 de desembre, de prevenció de riscos laborals del personal militar de les Forces Armades i de l'organització dels serveis de prevenció del Ministeri de Defensa. *Boletín Oficial del Estado*, 18.01.2008(núm. 16). Recuperat el 13 de juny de 2023, d'<https://www.boe.es/eli/es/rd/2007/12/28/1755/con>

Espanya. Ministeri de la Presidència. (1997). Reial decret 773/1997, de 30 de maig, sobre disposicions mínimes de seguretat i salut relatives a la utilització pels treballadors

d'equips de protecció individual. *Boletín Oficial del Estado*, 12.06.1997(núm. 140). Recuperat el 9 de juny de 2023, d'<https://www.boe.es/eli/es/rd/1997/05/30/773/con>

Espanya. Ministeri de la Presidència. (2005). Reial decret 179/2005, de 18 de febrer, sobre prevenció de riscos laborals en la Guàrdia Civil. *Boletín Oficial del Estado*, 26.02.2005(núm. 49). Recuperat el 13 de juny de 2023, d'<https://www.boe.es/eli/es/rd/2005/02/18/179/con>

Espanya. Ministeri de l'Interior. (2006). Reial decret 2/2006, de 16 de gener, pel qual s'estableixen normes sobre prevenció de riscos laborals en l'activitat dels funcionaris del Cos Nacional de Policia. *Boletín Oficial del Estado*, 17.01.2006(núm. 14). Recuperat el 13 de juny de 2023, d'<https://www.boe.es/eli/es/rd/2006/01/16/2/con>

Comunitat Valenciana. (2017). Llei 17/2017, de 13 de desembre, de la Generalitat, de coordinació de policies locals de la Comunitat Valenciana. *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*, 15.12.2017(núm. 8191). Recuperat el 13 de juny de 2023, de *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* : <https://dogv.gva.es/va/eli/es-vc/l/2017/12/13/17/con/>

Comunitat Valenciana. Conselleria d'Administració Pública. (1995). Decret 18/1995, de 24 de gener, del Govern Valencià, regulador dels criteris d'utilització de l'equip d'autodefensa i l'armament per les policies locals de la Comunitat Valenciana. *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*, 08.02.1995(núm. 2445). Recuperat el 13 de juny de 2023, d'<https://dogv.gva.es/va/eli/es-vc/d/1995/01/24/18/>

Tribunal de Justícia de la Unió Europea. (12 de gener de 2006). Sentència de 12 de gener de 2006 C-132/04, EU:C:2006:18. *InfoCuria*. Recuperat el 13 de juny de 2023, <https://curia.europa.eu/juris/document/document.jsf?text=&docid=57299&pageIndex=0&doclang=es&mode=lst&dir=&occ=first&part=1&cid=21335677>

Criteri de l'INVASSAT

L'article 2 de la [Directiva 89/391/CEE](#) defineix l'àmbit d'aplicació d'aquesta. Concretament, l'apartat 2 d'aquest article indica que:

2. La present Directiva no serà aplicable quan s'oposen a això de manera concloent les particularitats inherents a determinades activitats específiques de la funció pública, per exemple, en les forces armades o la policia, o a determinades activitats específiques en els serveis de protecció civil.

En aquest cas, caldrà vetlar perquè la seguretat i la salut dels treballadors queden assegurades en la mesura que siga possible, tenint en compte els objectius de la present Directiva.

L'article 18, apartat 1 de la mateixa Directiva posa de manifest que: "Els Estats membres posaran en vigor les disposicions legals, reglamentàries i administratives necessàries per a

acomplir el que es disposa en la present Directiva, com a molt tard el 31 de desembre de 1992”.

La Directiva anterior es transposa al nostre dret per mitjà de la Llei 31/1995, de prevenció de riscos laborals, i en el seu article 3 (“Àmbit d'aplicació”), apartat 2, es recull el precepte anterior de la següent forma:

3

2. La present Llei no serà aplicable en aquelles activitats les particularitats de les quals ho impedisquen en l'àmbit de les funcions públiques de:

- Policia, seguretat i resguard duaner.
- Serveis operatius de protecció civil i peritatge forense en els casos de greu risc, catàstrofe i calamitat pública.
- Forces Armades i activitats militars de la Guàrdia Civil.

No obstant això, aquesta Llei inspirarà la normativa específica que es dicte per a regular la protecció de la seguretat i salut dels treballadors que presten els seus serveis en les indicades activitats.

En [sentència del Tribunal de Justícia de les Comunitats Europees \(Secció Segona\), de data 12 de gener de 2006](#), aquest Tribunal decideix condemnar al Regne d'Espanya al no haver adaptat íntegrament el seu ordenament jurídic intern als articles 2, apartats 1 i 2, i 4 de la Directiva 89/391/CEE.

Fruit del procés judicial anterior va ser la publicació dels següents textos legals, reguladors de la prevenció de riscos laborals de les activitats a les quals es refereix la Directiva:

- [Reial decret 179/2005](#), de 18 de febrer, sobre prevenció de riscos laborals en la Guàrdia Civil.
- [Reial decret 2/2006](#), de 16 de gener, pel qual s'estableixen normes sobre prevenció de riscos laborals en l'activitat dels funcionaris del Cos Nacional de Policia.
- [Reial decret 1755/2007](#), de 28 de desembre, de prevenció de riscos laborals del personal militar de les Forces Armades.

Resulta convenient aclarir que, el criteri utilitzat pel legislador comunitari per a determinar l'àmbit d'aplicació de la [Directiva 89/391/CEE](#) no està fundat en la pertinença de les persones treballadores als diferents sectors d'activitats contemplats en el referit article 2, apartat 2, paràgraf primer de la Directiva, considerats globalment, sinó exclusivament en la naturalesa

específica d'unes certes comeses especials exercides pels treballadors dins d'aquests sectors, que justifica una excepció a les normes dictades per aquesta, en raó de l'absoluta necessitat de garantir una protecció eficaç de la col·lectivitat.

És per això que en aquests textos reglamentaris s'exclouen les activitats que no presenten característiques exclusives de les pròpies de policia, seguretat i serveis operatius de protecció civil i les remeten a la normativa general sobre prevenció de riscos generals. Així, per exemple, per al Cos Nacional de Policia, [l'article 2 \("Àmbit d'aplicació"\) del Reial decret 2/2006](#) indica:

A les funcions que realitze el personal comprés en l'àmbit d'aplicació d'aquest reial decret que no presenten característiques exclusives de les activitats de policia, seguretat i serveis operatius de protecció civil, els serà aplicable la normativa general sobre prevenció de riscos laborals, amb les particularitats establides per a l'Administració General de l'Estat, i les contingudes en aquest reial decret sobre el dret d'informació al personal, òrgans de representació, llocs de representació i òrgans de prevenció, seguretat i vigilància de la salut.

En relació amb les policies locals en l'àmbit de la Comunitat Autònoma Valenciana, la Generalitat Valenciana no ha publicat cap normativa específica, inspirada en la Llei 31/1995, que regule la protecció de la seguretat i salut dels policies locals en aquestes activitats pròpies de policia, seguretat i serveis operatius de protecció civil, en les quals el correcte desenvolupament de les mesures destinades a garantir la protecció de la població en situacions de greu risc col·lectiu exigeix que el personal que haja de fer front a un succés d'aquest tipus concedisca una prioritat absoluta a la finalitat perseguida per tals mesures amb la finalitat que aquesta pugua aconseguir-se.

No obstant això, la [Llei 17/2017](#), de 13 de desembre, de coordinació de policies locals de la Comunitat Valenciana, recull un nou article 80 ("Seguretat i salut laboral"), en què en els seus primer i cinqué apartats s'indica el següent:

1. Els ajuntaments tindran l'obligació de disposar dels mitjans i instal·lacions adequades perquè els qui integren els cossos de Policia Local puguen desenvolupar les seues funcions de manera eficaç i amb garanties per a la seua salut.

[...]

5. En matèria de salut laboral, serà aplicable el que s'estableix en la legislació vigent en matèria de prevenció de riscos laborals, especialment l'avaluació de riscos, tant en les instal·lacions com de les circumstàncies de cada lloc de treball i els mitjans a disposició, fixant-se l'equip de protecció individual corresponent. Reglamentàriament es desenvoluparan les actuacions mínimes que en matèria de salut laboral hagen de ser aplicables a la Policia Local, així com les excepcions a l'aplicació de la legislació sobre prevenció de riscos

laborals que siguen procedents en atenció a les activitats específiques que es determinen.

A conseqüència de tot l'anterior ha de concloure's que, com a norma general, exceptuant les actuacions excepcionals referides en el paràgraf anterior, la [Llei 31/1995](#) és de plena aplicació íntegrament a la policia local i amb això totes les obligacions previstes en aquest text legal. Entenem que aquestes obligacions legals han de ser complides per l'autoritat municipal de la qual depenga el servei de Policia Local corresponent.

Així mateix, procedeix recordar que la mateixa [Directiva 89/391/CEE](#) exigeix en aquestes situacions excepcionals “vetlar perquè la seguretat i salut dels policies locals queden assegurades en la mesura que siga possible”.

Compliment amb l'objectiu d'aquest criteri, convé també aclarir que la [Llei 17/2017](#), de 13 de desembre, de coordinació de policies locals de la Comunitat Valenciana, en el seu article 78 (“Drets”) pertanyent al capítol II, secció primera del títol VI, de drets i deures, indica que:

Els drets de les persones que integren els cossos de Policia Local són els recollits en la Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de les forces i cossos de seguretat, així com els establits amb caràcter general per al personal funcionari d'administració local, amb les particularitats contemplades en aquesta llei i, en particular, els següents:

[...]

l) Al vestuari i equip adequat al lloc de treball que exercisquen.

[...]

q) A una adequada protecció de la salut física i psíquica.

En relació amb l'apartat l) anterior resulta procedent indicar que en matèria d'equips de protecció individual, [l'article 17.2 de la Llei de prevenció de riscos laborals](#), és desenvolupat pel Reial decret 773/1997, que en l'[article 2](#) exclou de la definició d'equip de protecció individual (a l'efecte del compliment d'aquest text reglamentari) els equips de protecció individual dels militars, dels policies i de les persones dels serveis de manteniment de l'ordre, així com els equips de salvament i socors.

No obstant això, és el [Decret 18/1995](#), de 24 de gener, del Govern Valencià, el que regula els criteris d'utilització de l'equip d'autodefensa i l'armament per les policies locals de la Comunitat Valenciana.

Deixem constància que el present criteri s'emet a títol merament informatiu i amb l'únic objectiu d'orientar en la informació continguda, i manca per tant de cap mena de caràcter vinculant.

INVASSAT

Institut Valencià de Seguretat i Salut en el Treball

www.invassat.gva.es

secretaria.invassat@gva.es



**GENERALITAT
VALENCIANA**

Conselleria d'Economia
Sostenible, Sectors Productius,
Comerç i Treball